**IDEA Internacional y la democracia en el mundo**

Sumario. 1. *IDEA Internacional, origen, misión y el mandato general de favorecer y mejorar la democracia sustentable*. 2. *IDEA Internacional, el apoyo cotidiano a la democracia y su ubicación en el centro de la agenda*. 3. *Auditar la democracia y los aportes de IDEA Internacional sobre la evaluación de la calidad democrática en América Latina*. 4. *IDEA Internacional y la necesidad de concebir nuevos contratos sociales en tiempos de descontento*. 5. *IDEA Internacional y su compromiso en la construcción de sociedades más democráticas.*

1. **IDEA Internacional, origen, misión y el mandato general de favorecer y mejorar la democracia sustentable**

Parece una verdad irrefutable, sostener que los valores democráticos tienen cada vez mayor aceptación general. En las agendas, nacionales e internacionales, las cuestiones relacionadas con la gobernanza democrática gozan de cierta prioridad. Llegó a considerarse irreversible la transición a sistemas pluralistas de gobierno y la democracia se presenta como un escaparate de oportunidades y esperanzas.

Pero la democracia es un bien efímero que debe ser aspirado y vuelto a crear por cada generación. Deberá ser sustentada y sustentable, porque se puede tener elecciones formales sin una democracia sostenible. Lo que suceda antes y después de los comicios, es tan importante como las elecciones mismas. No existen democracias instantáneas, pero si fugaces, y el crecimiento de la cultura democrática es un proceso permanente.[[1]](#footnote-1)

Una importante expresión institucional de la democracia es que las elecciones, libres y justas, se realicen en un contexto pluralista. Así, los derechos y obligaciones de las oposiciones, el papel de la sociedad civil y de los medios de comunicación, el funcionamiento de los parlamentos, las leyes electorales, la separación del poder, los modos de representación y la equidad de la competencia política, son solo alguno de los elementos que un sistema democrático debe reunir. En la Declaración constitutiva del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional), se destaca que el proceso electoral requiere, por tanto, de una perspectiva a largo plazo que los tome en cuenta.[[2]](#footnote-2)

Establecido bajo un concepto bisoño y único, diseñado para auxiliar a la comunidad internacional a responder de manera flexible a las recientes necesidades y agendas de la democracia, IDEA Internacional es una organización intergubernamental que persigue diversos objetivos: promover y fomentar la democracia sustentable en todo el mundo; mejorar y consolidar los procesos electorales; apoyar la capacidad nacional para desarrollar instrumentos democráticos; procurar la transparencia y rendición de cuentas, el profesionalismo y la eficiencia del proceso electoral. Compuesto por los gobiernos de los Estados Parte, la membresía se reserva a los países que demuestren su compromiso con el imperio de la ley, los derechos humanos, los principios básicos del pluralismo democrático y el fortalecimiento de la democracia.[[3]](#footnote-3)

Con elemental estructura, IDEA Internacional se apoya en tres órganos principales. El Consejo, formado por un representante de cada Miembro. Un Comité de Asesores de hasta 15 integrantes, que serán personalidades eminentes o expertos de una amplia variedad de campos de procedencia, seleccionados sobre la base de sus logros y experiencia. El secretario general y la Secretaría, líder estratégico que lo representa en lo externo y desarrolla sólidas relaciones con los Estados Miembros. [[4]](#footnote-4)

El mandato general del instituto es favorecer y mejorar la democracia sustentable en todo el mundo y consolidar los procesos electorales en ese contexto. Basado en sus estudios comparados a nivel mundial, IDEA Internacional brinda asistencia electoral en muy diversos ámbitos. Facilita el diálogo sobre problemáticas de la democracia y hace públicos datos que pueden ser utilizados para fortalecer a las instituciones democráticas. Con los años se ha consolidado como pieza clave en la defensa del orden democrático.

Además de contribuir al debate público sobre la democracia, IDEA Internacional se enfoca en tres áreas fundamentales. Respecto a los procesos electorales, busca garantizar la administración profesional e independiente de las elecciones. Facilita el diseño y operación de los comicios y construye la confianza pública en el proceso electoral.

En cuanto a los procesos de elaboración de constituciones, el instituto brinda asistencia hacia proyectos incluyentes y participativos que resulten sustentables, donde el género y la prevención de conflictos son prioritarios. Se ocupa también de la participación política como vínculo esencial entre los electores y el gobierno. IDEA Internacional analiza el funcionamiento de las instituciones para la participación y representación política, y el financiamiento público de los partidos.

Reforzar la capacidad institucional de la comunidad internacional, con el fin de que sus integrantes puedan actuar e influirse, recíprocamente, en favor de la democracia y la sociedad civil, es quizás el motivo principal para la creación del instituto. IDEA Internacional estudia los efectos del retroceso democrático sobre la calidad de la democracia y sus principales desafíos, como son la naturaleza cambiante de los partidos y la representación política; la corrupción y la captura del Estado; la desigualdad y exclusión social; la polarización, la ciudadanía y el multiculturalismo.

A partir de las tendencias globales más importantes, IDEA Internacional actúa como catalizador de debates entre formuladores de políticas, gobiernos, organizaciones regionales, agendas internacionales y otras instituciones interesadas en la construcción de la democracia. Tomando temas transversales como la igualdad de género, la inclusión y prevención de conflictos, el instituto ha logrado abrirse un espacio significativo en los esquemas de cooperación electoral.

Con los ojos puestos en la crisis de confianza que sufren las principales instituciones de la democracia representativa y el Estado, IDEA Internacional examina el panorama de fatiga, fragilidad y disfuncionalidad democrática. Preocupa el desencanto de la población con el funcionamiento de la democracia y las preferencias hacia regímenes autoritarios. Desde antes de la pandemia, IDEA Internacional destaca que, prácticamente en todos los países, las principales encuestas mostraban una caída en la confianza hacia la democracia y sus instituciones.[[5]](#footnote-5)

Según se observa en los recientes informes de análisis sobre la calidad de la democracia, durante los últimos cinco años, consecutivos, el promedio regional del índice democrático ha venido descendiendo. Aunque la noción de la democracia sigue animando a las personas de todo el mundo, los modos de las democracias actuales han defraudado y desilusionado a muchos.

IDEA Internacional no tiene un diseño que responda con acciones colectivas a los quiebres democráticos. No está dentro de su misión restablecer la democracia en aquellos países donde se hubiere extraviado. Su compromiso de promoverla, como una aspiración humana universal, es a través del apoyo a la construcción, el fortalecimiento y la protección de las instituciones, de los procesos políticos y democráticos en todos los niveles. El instituto asiste a los actores políticos a dar respuesta a los retos que presentan las nuevas tendencias y que podrían amenazar la democracia, pero no le toca reprender a los gobiernos que se aparten del modelo democrático. Nunca ha estado, ni estará en la órbita de IDEA Internacional, la facultad de imponer sanciones a un régimen no democrático.

1. **IDEA Internacional, el apoyo cotidiano a la democracia y su ubicación en el centro de la agenda**

Defender la democracia puede asumir diferentes vías y no necesariamente a través de procedimientos que aperciban o penalicen en caso de desvíos democráticos. Aumentar el apoyo cotidiano a la democracia, en todo el mundo, es inspiración de IDEA Internacional. Conectar lo global y lo local mediante diálogos y esquemas de colaboración con los Estados miembros y otras organizaciones internacionales. Situar la democracia en el centro de la agenda y mejorar el conocimiento y la conciencia de la sociedad civil, fortaleciendo el debate público. El instituto se esfuerza por respaldar el cambio y consolidación democrática con base en su poder de convocatoria y experiencia acumulada.[[6]](#footnote-6)

Cada año rinde un informe sobre el estado de la democracia y ofrece a los actores políticos y civiles, análisis, lecciones y recomendaciones para afrontar los desafíos que representa un orden democrático. Los informes combinan los índices de la democracia con las lecciones aprendidas en el trabajo realizado en las diferentes regiones del planeta. Suelen los reportes sugerir medidas útiles al implementar políticas públicas.

Toda democracia tiene en los procesos electorales el clímax de la participación ciudadana. La capacidad de elegir a través del sufragio universal no sólo constituye un derecho humano, previsto en múltiples acuerdos e instrumentos jurídicos y políticos internacionales, sino también es capaz de decidir, entre otros indicadores, el nivel de solidez y funcionalidad de una sociedad y su sistema político. IDEA Internacional reparte su impulso en numerosas actividades, como la observación electoral, sin representar ésta su función primordial. [[7]](#footnote-7)

Convertida en parte consustancial de los procesos electorales democráticos, la importancia de la observación electoral está ligada a la forma de contribuir en las transiciones democráticas. Inhibir el fraude electoral; disuadir a los actores políticos deseosos de alterar la voluntad popular; legitimar la organización de las elecciones y desalentar la violencia política, son propósitos que destacan en la actividad. A diferencia de otros tiempos, hay nuevas exigencias en cuanto a la transparencia de los recursos, la calidad de las campañas, la equidad de la competencia y la aplicación de la justicia electoral.[[8]](#footnote-8)

Existen instancias más completas y comprometidas con la observación electoral que IDEA Internacional, solo por citar, está la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE), el Centro de Asesoría y Promoción Electoral del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH-CAPEL), el Departamento para la Cooperación y Observación Electoral de la OEA (DECO/OEA), las Misiones de Observación Electoral de la Unión Europea (MOE/UE), entre otras.

Frente a la tendencia general de retroceso democrático, apura consolidar el respaldo y la solidaridad con los procesos e instituciones democráticas. En su condición de *think tank* y con el único mandato de promover la democracia en todo el mundo, IDEA Internacional amplió su asociación y colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En septiembre de 2022 se extendió el Memorando de Entendimiento que busca articular una agenda robusta sobre la gobernanza, para posicionarla en el centro de las discusiones respecto al futuro democrático de América Latina y el Caribe.[[9]](#footnote-9)

Sobran razones de preocupación por el estado de la democracia y la gobernabilidad, siendo pertinente una vía oportuna que facilite comprender mejor la compleja relación entre el desarrollo socioeconómico, la construcción democrática y el fortalecimiento del estado de derecho. La iniciativa impulsada por IDEA Internacional y PNUD, genera trabajos acerca de aspectos concretos de la gobernanza, como la situación actual y la calidad de la deliberación pública o la influencia de las redes sociales en la política. Ambas organizaciones edifican escenarios de confianza en la democracia.[[10]](#footnote-10)

Observador permanente ante las Naciones Unidas, IDEA Internacional, en su papel de *think tank*, es líder mundial en herramientas digitales interactivas y base de datos en democracia. Cada vez más involucrado en la implementación de proyectos, el instituto utiliza y adapta su repertorio de productos sobre el terreno de juego. Interesado, de modo particular, en la desafección representativa, se ocupa del descontento y la desconfianza hacia las élites políticas. Esta relación de enojo ciudadano no es lineal y varía según el sistema político y de gobierno de cada país, sus niveles de consolidación democrática, sus respectivos contextos históricos y la calidad de la gobernanza. Sin embargo, aun cuando todo país tiene su propia trayectoria en materia de antipatía y desestimación representativa, es posible discernir acerca de desafíos y oportunidades comunes.

Entendida como el sentimiento o actitud de rechazo y desapego ciudadano hacia las instituciones o los órganos de representación de un régimen político, la desafección representativa es impulsada por el desagrado y la irritación sobre las élites políticas y las instituciones que representan. Estos gestos se ven alimentados por expectativas rotas de bienestar económico y movilidad social. Agréguese la sensación de privilegios excesivos de la clase dominante, la falta de transparencia en la función pública, el pobre nivel del debate colectivo, incluso, el uso faccioso y expansivo de las redes sociales que han disminuido la función mediadora de los partidos políticos.[[11]](#footnote-11)

Caminando al lado de una mayor fragmentación partidaria, la animosidad respecto a la representación da lugar a posiciones políticas extremas. Al mismo tiempo que se ha promovido una mayor inclusión y pluralismo en los sistemas políticos, crece la vigorización de liderazgos autoritarios, populistas y antisistema; capitalizando, precisamente, la desafección representativa y los factores que la alimentan. Una vez en el poder, esa clase de liderazgo no procede a eliminar de golpe los pesos y contrapesos constitucionales, ocurre de manera gradual, a través de debilitar y manipular el estado de derecho.

El desafío que constituye la desafección representativa ha sido, hasta cierto punto, atenuado por movimientos identitarios que dan paso a jugadores inéditos y agendas diferentes. IDEA Internacional reconoce que este es un valioso capital para las democracias. Mientras que las ciudadanías silenciosas y sin capacidad de movilización son terreno fértil para el avance de proyectos autoritarios, con la participación de múltiples voces gana la democracia. Frente al autoritarismo la sociedad civil.

Dadas las expresiones de acción colectiva, el gran desafío es cómo aprovechar el ímpetu de la participación ciudadana en el marco de la malquerencia representativa que tanto dificulta la gobernabilidad. Una democracia sana no funciona solo con partidos, pero tampoco sin estos. Introducir reformas a los mecanismos tradicionales de representación es una opción, sobre todo cuando se busca reducir la fragmentación política. Siempre es sensato activar maneras complementarias de participación y deliberación ciudadana que auxilien a canalizar la convulsión social visible en las calles.[[12]](#footnote-12)

Avivar una agenda democrática que contemple mecanismos regionales de cooperación y coordinación, basados en reglas multilaterales, es un propósito claro y contundente de IDEA Internacional. Resolver la crisis de credibilidad por la que atraviesan las instituciones, no es una labor sencilla. Permea la cultura de la desconfianza generalizada en las élites y los partidos políticos. El mayor escepticismo se traslada a la satisfacción de la democracia y los oficialismos han sido repetidamente castigados en las urnas.

Recuperar la confianza en la democracia amerita abrir nuevos canales de escucha, diálogo y participación política. Re imaginar el papel del ciudadano, añadiendo a su condición de elector otras dimensiones de carácter deliberativo y participativo que le permitan mayor protagonismo en los procesos de toma de decisiones y en la elaboración de políticas públicas. Acompañar la democracia exige un Estado moderno, robusto y estratégico, capaz de dar resultados concretos y oportunos a los problemas reales de la gente.[[13]](#footnote-13)

Desde 2016, IDEA Internacional opera la iniciativa sobre el Estado Mundial de la Democracia, con la intención de analizar las tendencias democráticas, los desafíos y oportunidades que impactan el panorama de la democracia global. Dicho proyecto proporciona estudios y datos equilibrados, basados en pruebas acerca del estado y la calidad de la democracia. Su objetivo es contribuir al debate público con respecto a este sistema de gobierno. La iniciativa es uno más de los esfuerzos del instituto con el ánimo de lograr el apoyo cotidiano a la democracia.

1. **Auditar la democracia y los aportes de IDEA Internacional sobre la evaluación de la calidad democrática en América Latina**

Siempre es oportuno hacer un balance sobre la calidad de la democracia, donde se considere un análisis equilibrado del proceso democratizador y la heterogeneidad estructural de América Latina. Ni tan cerca de una mirada autocomplaciente y simplista, ni tan alejado del pesimismo, a menudo justificado. Así como la región cuenta con buenas razones para sentirse satisfecha, también las tiene para mostrar preocupación.

Después de la tercera ola democrática en la zona, el debate sobre la calidad de la democracia recupera brío. Una mirada cuidadosa destaca los déficits que aún persisten: crisis de representación, debilidad institucional, desigualdad y corrupción, frágil estado de derecho, elevados niveles de inseguridad ciudadana, amenazas a la libertad de expresión y una larga lista de pendientes. Se ha extraviado la percepción de cercanía y receptividad hacia la sociedad civil, escenario privilegiado del autoritarismo. [[14]](#footnote-14)

A pesar de su robusta fachada, gracias a los importantes avances desde el punto de vista electoral, la democracia latinoamericana acusa retraso en las formas de hacer política y también en el modo de pensarla. Inocultable la inconsistencia de la representación, los partidos políticos y el congreso gozan de mala reputación. Con índices demasiado bajos en la confianza ciudadana, simplemente, la ciudadanía no se siente representada.[[15]](#footnote-15)

Ocurre en distintos ambientes y contextos, la erosión de la democracia es patente y ostensible. Los retornos democráticos modernos ocurren desde lo íntimo del sistema democrático, a través de reformas constitucionales y legislativas, así como por las decisiones políticas que adoptan las mayorías representativas. El gradual vaciamiento de los pilares no electorales de las democracias finalmente daña los principios básicos del control popular y la igualdad política.[[16]](#footnote-16)

Medir la calidad de la democracia obliga a distinguir los indicadores con respecto a los cuales se va a evaluar. Comentario previo, circunscribirla a las cuestiones de un régimen podría suponer un examen parcial y limitado, que no considera otros aspectos en la toma de decisiones políticas. Sin un consenso general respecto a los patrones de análisis, al menos existen referencias que no pueden omitirse.

En estudios recientes, la calidad de la democracia se observa a partir de ciertas dimensiones básicas. La primera corresponde a los derechos políticos y las libertades civiles, a fin de que la ciudadanía pueda elegir a los gobernantes, formular sus preferencias políticas y trasladarlas a la arena pública. Una segunda dimensión, es la aptitud del gobierno para responder a las preferencias de los ciudadanos. Otra expresión importante es la participación, una de las razones que con mayor nivel explican la salud democrática. Por supuesto, no deben descuidarse el estado de derecho y la rendición de cuentas.[[17]](#footnote-17)

Muchas veces resulta difícil delimitar las fronteras entre unas circunstancias y otras. El nivel de satisfacción ciudadana hacia el funcionamiento de la democracia es un indicador con inconvenientes, sobre todo, porque se corre el riesgo de medir la opinión en función al desempeño de varias instituciones y no de la democracia propiamente. Más objetivo es el enfoque que toma en cuenta las reglas del juego democrático y el marco legal que limita la acción del gobierno. Pueden también incluirse objetivos y resultados de la democracia relacionados con el nivel de bienestar o la justicia social.

Imposible basar el estudio de la calidad democrática en un solo indicador. Para obtener un índice sólido y facilitar el análisis de una posterior regresión, se opta por la técnica de la evaluación factorial compuesta por múltiples dimensiones. Entre los indicadores asociados se considera la efectividad del gobierno, que califica la capacidad de respuesta de las instituciones y la calidad en la formación e implementación de las políticas públicas. Un segundo aspecto es el estado de derecho, relacionado con los contrapesos que limitan al poder político y garantizan el ejercicio de los derechos ciudadanos. No falta lo alusivo a la percepción de la corrupción, referida a la rendición de cuentas y el control institucional del poder político.[[18]](#footnote-18)

Una sociedad activa que participa en los asuntos públicos influye, positivamente, en la calidad de la democracia. Construir ciudadanía e incrementar el capital social fortalece la responsabilidad democrática, porque permite al ciudadano informarse y debatir sobre las decisiones públicas. Demostrado en repetidas ocasiones, el capital social influye en la conducta política de los parlamentarios. Por el contrario, una democracia crónicamente deficiente genera el riesgo de alienar a los ciudadanos y decepcionarlos severamente.[[19]](#footnote-19)

Puede la democracia interpretarse de distintas maneras y quizás la única idea que persiste, es que para acceder al poder político debe pasarse a través de un proceso electoral, por eso, mucho se discute sobre las garantías de la competencia política. Existe una gran diferencia entre mejorar al árbitro electoral o controlarlo. Todo proceso electoral merece conducirse en un ambiente libre de presiones, directas o indirectas, sobre los funcionarios responsables de llevarlo a cabo. Sin distinción de preferencias políticas, la sociedad se beneficia al disfrutar de una institucionalidad electoral autosuficiente y sólida, que genere confianza y esté dispuesta a fortalecerse de forma permanente.

Ajustada de algún modo a la integridad electoral, la calidad de la democracia pudiera depender de la pulcritud y consistencia de los resultados electorales. Convertida en una herramienta analítica útil para evaluar la calidad de las democracias, la integridad electoral se apoya en dos dimensiones. La primera radica en examinar cada una de las fases del ciclo electoral, desde el diseño legislativo hasta la votación, el conteo, la divulgación de resultados y sus medios de impugnación. La segunda dimensión va dirigida al comportamiento de los actores, quienes deben conducirse de acuerdo con los valores y principios que dan sustento a las elecciones democráticas. [[20]](#footnote-20)

Si no se incumplen las reglas y si no se manipulan indebidamente los elementos del proceso electoral, como principio o sinónimo de una buena elección, habrá razones para hablar de calidad en la democracia. No puede darse por sentada la integridad electoral, en cada elección resulta tentador pretender asegurar la victoria por medios éticamente cuestionables.

En varios países, el mayor problema de la democracia es la gestión de los gobiernos una vez electos. Muchas veces, a nombre de los intereses mayoritarios, se toman medidas de dudosa legalidad. Los deseos de la mayoría son interpretados en forma personalista por el líder. Surgen nuevos caudillos, algunos carismáticos y otros no tanto, que apelan a fórmulas populistas, no siempre de carácter movilizador sino de apoyo circunstancial. [[21]](#footnote-21)

Incluso, puede compararse entre unos y otros índices, así, a pesar de las diferencias, se advierten demostraciones similares, hay deterioro en la calidad de las democracias en América Latina. Sobre el tema, IDEA Internacional ha desarrollado un marco para evaluar la democracia, donde se ratifican los siguientes principios fundamentales:

* La democratización es un proceso que requiere tiempo y paciencia.
* La democracia no se logra sólo mediante elecciones.
* Las prácticas democráticas se pueden comparar, pero no prescribir.
* La democracia se construye desde el interior de las sociedades.
* La democracia no se puede importar ni exportar, pero sí apoyar. [[22]](#footnote-22)

Elaborada tras muchos años de experiencias y aplicación práctica, ofrece IDEA Internacional una guía de herramientas analíticas que asiste en atender y evaluar la calidad de las democracias. El principio rector reconoce a la democracia como un proceso que debe apoyarse en enfoques soportados en cada contexto. IDEA Internacional se propone brindar orientación de fácil acceso para quienes buscan mejorar los indicadores de la democracia.

Ubicar el entorno y comenzar con una descripción detallada de los aspectos culturales, políticos y económicos de un país, es el primer paso para entender la naturaleza de su condición democrática. Un Estado puede tener mejor desempeño en algunas áreas que en otras y no todos los valores encajan necesariamente bien entre sí. A veces un sistema electoral produce un parlamento muy representativo, pero menos responsable ante su electorado. Puede suceder que el congreso goce de fuertes facultades de control sobre el ejecutivo o que el presidencialismo metaconstitucional concentre atribuciones excesivas.[[23]](#footnote-23)

Qué estándares son apropiados para evaluar el desempeño de un país determinado es discutible, no lo es tanto respecto a las buenas prácticas a considerar. Con el fin de contribuir al debate, IDEA Internacional expone una amplia lista de criterios a cotejar. Estandarizar el proceso de evaluación no significa normalizar solo una clase de democracia. Sea representativa o directa, la democracia debe cubrir parámetros mínimos de calidad.

Todas las dimensiones de la democracia son cuestiones de grado, puede funcionar bien en su aspecto electoral, pero no en el estado de derecho. Aunque califiquen como democracias su desarrollo democrático es distinto. Relacionado con la consolidación del sistema, el impulso democrático se vincula a la probabilidad de que el régimen perdure. A pesar de las crisis y un profundo descontento con la clase gobernante, se mantiene la opinión de que los mecanismos y las instituciones democráticas son la manera más adecuada de gobierno.[[24]](#footnote-24)

Salvo que se demuestre lo contrario, la democracia tiene muchas historias. De notable valía, las aportaciones de IDEA Internacional para evaluar la calidad de una democracia revelan que la política es un juego de elite. Los partidos políticos se parecen un poco a las empresas privadas, nunca se democratizan lo suficiente. El hijo debe ser el sucesor del padre y así consecutivamente, aplica también para el consorte o los hermanos.

Auditar la democracia es un tópico que aborda, bastante bien, IDEA Internacional. Son varios los relatos exitosos para enfatizar la evaluación de la democracia en América Latina. Divulgar las conclusiones en los informes periódicos del instituto, involucra a la clase política y al público en general, en un debate sobre cómo mejorar los índices democráticos. Toda estimación brinda la oportunidad de discernir y emitir juicios, incluso para sostener que en la región la calidad de la democracia ha venido a menos. Los mecanismos de protección a la democracia también transitan por mejorar su condición.

1. **IDEA internacional y la necesidad de concebir nuevos contratos sociales en tiempos de descontento**

Muchos líderes, libremente elegidos, reducen drásticamente sus preocupaciones a una interpretación ciega del interés nacional. La democracia se desmantela con el disfraz de la transformación. Cada vez más, mientras persiguen sus agendas populistas, los políticos están dispuestos a romper las salvaguardas institucionales y hacer caso omiso a los derechos de los críticos y las minorías. La democracia y el pluralismo se encuentran bajo ataque, en tanto los dictadores trabajan arduamente para acabar con los últimos vestigios de la disidencia.[[25]](#footnote-25)

Frente a la democracia amenazada, IDEA Internacional esboza la trascendencia de forjar nuevos contratos sociales. Las encuestas globales exhiben que el descenso democrático coincide con el declive de la fe pública en el valor de la democracia. Se cuestiona su capacidad para proporcionar bienes públicos a los ciudadanos y poner fin a la brecha entre las expectativas sociales y el desempeño institucional. El descontento con la democracia da lugar a un pesimismo nada simbólico.

Aunque las democracias comparten elementos comunes básicos, los contratos sociales varían en función del contexto. Son acuerdos implícitos sobre aquello que los gobiernos ofrecen a la ciudadanía a cambio de legitimidad pública. Cansados de la incapacidad del Estado para brindar servicios y desarrollo, el descontento generalizado con las élites gobernantes, y la profunda desconfianza en el régimen y las instituciones, provoca que los electores opten por candidatos radicales y antisistema. Apuestan por un cambio a costa de lo que sea.[[26]](#footnote-26)

Varios países acusan años turbulentos que les obligan a considerar, con atrevimiento, nuevos escenarios. En 2019, las protestas contra el gobierno y la agitación política en Iraq ilustran la desconexión entre la ciudadanía y las instituciones públicas. Grandes demandas impulsadas por los jóvenes despertaron la conciencia política y promovieron el compromiso de la sociedad civil para crear inéditas vías de representación. Los iraquíes ya llevaban tiempo fingiendo que todo era normal.[[27]](#footnote-27)

Con la confianza mermada en el sistema político, una de las más bajas en la región, se concibe en Iraq un nuevo contrato social, proceso a largo plazo que implica una amplia reforma política y económica que incluya auténticas oportunidades para que los jóvenes sean escuchados. En un intento por devolverles la esperanza y el sentido de pertenencia, se promueve su inclusión política, social y económica. Se trabaja para crear cambios culturales y de comportamiento de la clase política y mejorar las relaciones entre la ciudadanía y el Estado. [[28]](#footnote-28)

Entre los atributos de la democracia algunos denotan mayor descenso que otros. Se ha vuelto habitual que los líderes elegidos intenten debilitar a las instituciones democráticas desde el interior del sistema. A veces la democracia no parece evolucionar de una manera que refleje la rápida transformación de las necesidades y las prioridades. Los índices de participación de la sociedad civil también han permanecido esencialmente estáticos y crece la idea de un líder fuerte que no tenga que lidiar con el congreso.

Sigue siendo frágil la democracia en el Líbano, los intentos de reformar el sistema político por la vía electoral dan pie a un cauto optimismo. En octubre de 2022 expiró el mandato del presidente Michel Aoun, sin que se haya designado un sucesor para liderar el país. Vacante la jefatura de Estado, el gabinete ejecutivo no tiene las facultades legales necesarias para afrontar los problemas con determinación. Como consecuencia directa de la compleja política nacional, el Líbano ha experimentado vacíos presidenciales en diversas ocasiones.

Compuesto por un mosaico de comunidades religiosas, ninguna mayoritaria, el equilibrio confesional en la esfera política se ha basado, tradicionalmente, en un acuerdo de poder compartido entre sunitas, chiitas y cristianos maronitas. El pacto establece una fórmula de reparto del poder basada en cuotas, generando, a menudo, el deterioro del compromiso político entre las élites, lo que impide la articulación de medidas que permitan la construcción del país sobre un futuro estable y próspero.[[29]](#footnote-29)

Insostenible el *statu quo* político, porque paraliza al Estado en todos los niveles, Líbano apela a un nuevo contrato social para debatir sobre posibles salidas que eviten situaciones de colapso con consecuencias siempre impredecibles. En este contexto es urgente implantar reformas estructurales y luchar contra una crisis que amenaza convertir al país en un Estado fallido. Líbano amerita considerar el parecer de otros actores políticos que participen en el cambio de la realidad. Si bien los partidos establecidos mantienen su dominio, las elecciones dieron vida a nuevos movimientos que tienen el potencial de agrandarse en futuros comicios.[[30]](#footnote-30)

No todos los contratos sociales recientes perduran o adquieren legitimidad. Las protestas populares en Túnez condujeron al derrocamiento del régimen de Ben Ali, después de 23 años en el poder. A través de un proceso inclusivo y participativo, la novel Constitución de 2014 creó un bisoño contrato social que consagraba varios derechos socioeconómicos. Pocos años más tarde, en plena pandemia de la COVID-19, Kaïs Saied, el presidente tunecino en turno suspendió una parte importante de ella y, en el año 2022, se redactó una “flamante” constitución que debilita sensiblemente a los poderes legislativo y judicial, concentrando mayores potestades y autoridad en la presidencia.[[31]](#footnote-31)

Chile es otra muestra de que los contratos sociales deben recoger la pluralidad. Tras aprobar redactar una nueva constitución como solución para resolver las tensiones del estallido social de 2019 y elegir una convención para escribirla, compuesta de forma paritaria por mujeres y hombres, se conoció en 2021 un proyecto que sustituiría a la Constitución pinochetista de 1980. En un intento por mitigar los miedos anticipados al rechazo, la coalición de gobierno que lidera Gabriel Boric, había propuesto cambios incluso si la Constitución se aprobaba.

De república democrática a democracia paritaria; del reconocimiento a un Estado plurinacional e intercultural; de eliminar al Senado y crear dos cámaras con poder asimétrico; de asegurar condiciones para el embarazo, su interrupción voluntaria, parto y maternidad protegidos; de establecer el agua como bien inapropiable; de prescindir del Estado siempre que el privado pueda proveer bienes y servicios para asegurar los derechos de las personas, la iniciativa constitucional abría el camino hacia un nuevo compromiso social.

Rechazada ampliamente, en una histórica participación con más de trece millones de personas, el 62% de los votos desaprobó el cambio constitucional. Una nueva Constitución sí, pero no ésta. Algunos de los temas incluidos generaron enorme aversión entre la ciudadanía. Tras el fracaso, el gobierno de izquierda de Boric enfrenta un segundo intento, marcado por un péndulo que se inclina hacia la derecha tradicional y la extrema. El oficialismo compite dividido y el piso mínimo para elaborar la iniciativa tiene otro derrotero. Ninguna de las izquierdas salió bien parada.[[32]](#footnote-32)

Noción clásica de la ciencia política, el contrato social procura hallar el orden legítimo de la convivencia humana. Un pacto colectivo no enajena los derechos individuales a favor de otro sino de la comunidad. En la coyuntura crítica que está afectando internacionalmente a la democracia, modificando tanto la forma como su fondo, hay un cambio sustantivo con la representatividad, con los modos de participación y las modernas maneras de entender la ciudadanía, con la configuración de primerizas identidades democráticas y su integración en los sistemas políticos.

Ante estas novedades, las instituciones tradicionales pierden el rumbo para canalizar las demandas, dando pie a la aparición de movimientos y de fuerzas políticas a menudo desleales con la democracia. Frente al riesgo de que el poder judicial pierda fuerza, los presidencialismos deriven en personalismos, se coarte la libertad de expresión o los espacios de la oposición queden acotados, resulta imperativo contar con sólidas estructuras y adoptar políticas que encaucen el malestar social. [[33]](#footnote-33)

Nunca ha sido lineal la evolución de las democracias, en este porvenir, el vigor y movilización de la sociedad civil puede operar como un factor de cambio positivo. Si son capaces de generar cohesión, organización e instancias de mediación con las instituciones, las movilizaciones son un activo. Por el contrario, existe activación social que no construye democracia, cuando solo pretende demoler las estructuras preexistentes. Avanzar en un contrato social prodemocrático, en términos de innovación y prosperidad, exige de una sociedad civil comprometida.

Los contratos sociales se ponen a prueba y se renegocian, una encendida sociedad civil en la India fue clave para denunciar los intentos por limitar la libertad religiosa. En Nepal, las movilizaciones exigen la igualdad de género y una buena gobernanza. Camboya, Laos y Vietnam siguen firmemente anclados en el autoritarismo y no dan señales visibles de cambio. China y Singapur consiguen prosperidad económica sin conceder derechos democráticos, dando a su régimen comunista un barniz de legitimidad pública.[[34]](#footnote-34)

Clamorosas negociaciones del contrato social se producen en otros países. En Tailandia los inconformes reivindican cambios políticos concretos, como eliminar el poder de los militares para elegir senadores y al primer ministro. Por primera vez se cuestiona el papel de la monarquía. Más allá de un simple cambio de gobernabilidad distintos regímenes no cumplen su parte del contrato social. A falta de cambios tangibles al *statu quo*, en Kazajistán solo se retrasa el inevitable enfrentamiento y hostilidad entre el Estado y su ciudadanía. [[35]](#footnote-35)

Prometer un nuevo contrato social es común, casi, en cada elección. Las campañas son el espacio para convencer al electorado de buscar otros rumbos. Donald Trump arranca el camino hacia el 2024 comprometido a completar el pendiente de volver a Estados Unidos grandioso. Con las mismas malas maneras y mentiras, representa mayores peligros para la democracia americana. Trump y quienes lo apoyan no pueden seguir fingiendo que participan de buen modo en el proceso democrático. Como la ley ampara su derecho de intentarlo otra vez, una buena parte de los estadounidenses seguirán considerándolo un campeón con defectos, pero capaz. Confiado en las expectativas que despierta en sus fieles seguidores y con un renovado culto a la personalidad, vende otra vez la idea cambios significativos en el entorno social del país.

Hacer una buena lectura del contexto y saber qué está pasando, es de importancia fundamental para concebir un nuevo contrato social en tiempos de descontento. Gabriel Boric representó el cambio de mando más desafiante desde el retorno de la democracia en Chile. En abril de 2022 inició un proceso de diálogo social que buscaba crear un nuevo acuerdo con la ciudadanía para introducir reformas en asuntos capitales, como el controvertido sistema de seguridad social. Boric insistió que no era una cuestión ideológica o de partidos, sino una necesidad nacional que busca achicar las grandes desigualdades que sacuden al país.

Político salido de las contiendas estudiantiles, Boric ha insistido en la lucha contra la disparidad y la búsqueda de un nuevo contrato social que reduzca las diferencias. A catorce meses de asumir el poder, hay una dura reacción contra las agendas de cambio. Dada la composición del órgano constituyente, la próxima Constitución de Chile pudiera ser igual o más conservadora que la actual. El partido republicano, que siempre estuvo en contra del proceso constituyente, hoy tiene la oportunidad de escribir la Constitución que quiera. [[36]](#footnote-36)

Democracia y contrato social es una conexión que IDEA Internacional ubica en la dirección correcta. Las sociedades experimentan cambios notables que revelan distintas preocupaciones y prioridades, suscitando tensiones del pacto social. El apoyo cada vez mayor a partidos y candidatos populistas, en términos regresivos, sucede en muchas regiones. El deterioro de la democracia, junto al desánimo económico, destacan la necesidad de conciliar un nuevo convenio social. Sin embargo, con una visión negativa de la política y las instituciones, quedan pocos espacios disponibles para un diálogo eficaz sobre el contrato social renovado. [[37]](#footnote-37)

1. **IDEA internacional y su compromiso en la construcción de sociedades más democráticas**

Puede afirmarse, sin temor, que los procesos de construcción de la democracia seguirán siendo parciales y defectuosos si continúan relegando o marginando a las mujeres, los jóvenes, los indígenas, las personas que viven con discapacidades y las minorías, tanto como protagonistas o beneficiarios de los cambios democráticos. Cualquier exclusión, sistémica o sistemática, de un segmento de la población en los procesos de construcción de la democracia, la vuelve accesoria.

Por esa razón, IDEA Internacional aborda los patrones de segregación, barreras estructurales, estereotipos y relaciones de poder desiguales que producen y reiteran prácticas con resultados excluyentes. Las instituciones y los procesos democráticos inclusivos solo son posible cuando se logra la igualdad de género y la incorporación de los grupos marginados.

Fomentar el diálogo y lograr consensos sobre las acciones requeridas para enfrentar los desafíos que inciden en la democracia, es uno de los objetivos de IDEA Internacional. Una democracia completa necesita reducir las asimetrías entre hombres y mujeres en todas las esferas de la vida. Transformar las relaciones de poder mediante el impulso de su distribución igualitaria. Cualquier democracia robusta toma en cuenta los asuntos relacionados con la equidad de género y el empoderamiento político de las mujeres.[[38]](#footnote-38)

Reconocido como elemento transversal en el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la perspectiva de género es crucial para dar poder a las mujeres en los procesos electorales. La adopción de planes de género brinda una guía clara a los partidos, respecto a incrementar la participación política de las mujeres y sensibilizar sus procedimientos internos en la selección de candidaturas. Durante las últimas décadas, el mundo ha sido testigo de cambios dramáticos en cuanto a la participación política de las mujeres. La proporción de ellas en los parlamentos nacionales se duplica y las cifras por región mejoran de modo considerable.

Entre noviembre de 2016 y mayo de 2017, IDEA Internacional organizó consultas regionales alrededor del mundo que llamaron la atención, sobre otros apuros, acerca del creciente rechazo al incremento en la participación política de las mujeres. La consulta definió el problema a partir del aumento en la tendencia al sexismo y el lenguaje político de odio. A lo largo de los encuentros se abordó la discusión de la violencia y el acoso políticos, mismo que puede ocurrir en las campañas electorales de las mujeres o en el desempeño del cargo.[[39]](#footnote-39)

Gracias al diálogo interregional se reconoce la necesidad de impulsar mejores prácticas en favor de la igualdad de género y el empoderamiento político de las mujeres. El intercambio de experiencias y el entendimiento conveniente de las causas fundamentales del progreso y retroceso en la participación política de las mujeres, ha permitido que a nivel global y continental avance la agenda de las contribuciones femeninas al desarrollo y la democracia. Gana visibilidad la actividad política de las mujeres y el marco normativo acusa recibo.

Orientadas al régimen electoral de género, las reformas clave han creado y fortalecido un conjunto de reglas que construyen democracias cada vez más paritarias. En América Latina, de 1991 a 2021, se aprobaron más de 45 reformas electorales con perspectiva de género. Los resultados evidencian el incremento de la representación descriptiva de las mujeres en los legislativos nacionales. Sin embargo, aún se requiere impulsar y consolidar estrategias integrales para la igualdad sustantiva.[[40]](#footnote-40)

Con énfasis en las iniciativas de género, recientes y por venir, el estatus político de las mujeres todavía patentiza desigualdad y marginamiento. Una visión general de los instrumentos identificados en las consultas regionales, organizadas por IDEA Internacional, así como de las orientaciones prácticas acometidas, revela la pervivencia o continuidad de factores que obstaculizan la participación política plena e igualitaria de las mujeres, llegando a la conclusión de que los mecanismos existentes, requieren de mayor compromiso y apoyo por parte de varios actores a nivel global, regional y local.

Un agregado de experiencias sugiere que el camino a la igualdad no es lineal y que las medidas para promoverla pueden provocar reacciones adversas y efectos no deseados, como la multiplicación de la violencia política contra mujeres candidatas y electas. El gran debate público debe seguir dirigido a tonificar los regímenes electorales de género en los países que aún enfrentan resistencias. El logro de la igualdad sustantiva también demanda transformaciones culturales, sociales y políticas.

Otro aspecto relevante en la construcción de sociedades más democráticas es el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas, que les permita hacerse oír e influir en la toma de decisiones de las instituciones estatales. Empoderar la representación y participación de las comunidades indígenas, promoviendo su derecho a ser consultados, es un tema donde IDEA Internacional aporta reflexiones significativas a considerar en los nuevos esquemas constitucionales.

Algunos intentos por reconocer, de forma más justa, a los pueblos originarios, dan lugar a resultados dispares. Las acciones tendientes a posibilitar la consulta y la participación política, no se realizan de manera sistemática y sus frutos son escasos e insuficientes. La situación de marginación parece contradecir el principio de autodeterminación, según el cual, las comunidades nativas deben tener la potestad de gestionar sus asuntos de forma autónoma.

Contar con mecanismos institucionales que verdaderamente acompañen a los pueblos indígenas, transita por varios senderos: reservar escaños legislativos; garantizar representación en los círculos del ejecutivo; juzgar con perspectiva; crear órganos representativos y consultivos; incorporarlos en las instituciones del cuarto poder; respetar sus usos y costumbres; celebrar tratados y acuerdos. Cada Estado puede adoptar dispositivos diversos para dar poder a los pueblos indígenas, con el fin de que consigan decidir sobre los asuntos que los afectan.

Todavía se debate si los mecanismos deben establecerse por la vía política e implementarse mediante la legislación, las instituciones y los acuerdos, o si basta hacerlo por la instancia judicial o a través de una combinación de ambas. No falta quien afirma que ni el mejor diseño constitucional es capaz de asegurar la eficacia de las instituciones en práctica. La autodeterminación es una labor ardua donde todas las partes están involucradas, indígenas y no indígenas.[[41]](#footnote-41)

No ha sido fácil tratar de forma integral la problemática indígena. Desde antaño se ha oscilado entre una política corporativista o asimilativa y otra niveladora y representativa. Su incorporación coquetea con modelos culturales mestizos propios de la modernidad o el reconocimiento de sus manifestaciones peculiares en aras del respeto a la diversidad que representan.[[42]](#footnote-42)

Pese a múltiples dificultades, en los últimos años se vive, en varios países, un proceso de emergencia notable y de visibilización permanente en cuanto a su participación política. Destaca IDEA Internacional que lograr la representación de los indígenas en las instancias del gobierno es solo una parte de la estrategia, para constituirse en protagonistas y gestores de su destino como colectivos con identidad y derechos. El pensamiento y discurso político del movimiento indígena gira en torno de la interculturalidad, plurinacionalidad, unidad en la diversidad y democracia participativa.

Como inédito sujeto público que cuestiona la democracia formal, el sistema político, la estructura del Estado y el orden establecido bajo la lógica del poder dominante, la lucha indígena expone la necesidad de repensar la democracia y romper con las prácticas de exclusión lideradas por los grupos hegemónicos de mando. Lo peculiar del movimiento indígena frente a otros, que también han enarbolado como demanda el derecho a la diferencia, es su alto impacto en las estructuras políticas. Sin necesidad de desmantelar las instituciones existentes, las formas de expresión indígena caben en la democracia representativa.[[43]](#footnote-43)

Una moderna constitución no constituye más que el principio. Conforme la política y las actitudes sociales cambian, las reglas pueden significar una herramienta útil al momento de presionar a un Estado para que respete las promesas formuladas en el pasado. Cuando se instalan formas de participación electoral plural y competitiva la democracia suma. Poco a poco las naciones adelantan en la construcción de los derechos indígenas. Por lo pronto, ya no es negada la diversidad cultural y la realidad indígena se refleja en el orden jurídico.

Dentro de las tareas más relevantes en los sistemas democráticos contemporáneos, destacan los esfuerzos por reconocer y consolidar las contribuciones de los grupos subrepresentados a la riqueza y diversidad de las democracias. Un principio básico es la igualdad, que todas las personas, sin excepción alguna, puedan gozar de los mismos derechos ante la ley. Traducir esa ecuanimidad en la cotidianidad, es objetivo al que debe aspirar un régimen democrático.

Ampliar la ciudadanía integral supone aventajar en el pleno reconocimiento de los derechos político-electorales, sin discriminación. Bajo este marco, podría cualquier persona insertarse en la sociedad y gozar de los derechos civiles, sociales, políticos, económicos, culturales y ambientales. Sin embargo, por diversas razones, en el ámbito público, los derechos político-electorales han sido y siguen siendo objeto de limitaciones en sus dos facetas: el derecho a elegir y ser elegidos. En específico, los integrantes de la comunidad LGBTIQ+ sufren particulares vulneraciones y violencias, por medio de la anulación de su dignidad como personas.[[44]](#footnote-44)

Incompatibles con un estado de derecho democrático, las exclusiones que experimentan esta clase de personas se tornan más complejas debido a la interacción de diversos factores adicionales de segregación, como su origen social, identidad étnica y/o lingüística, edad, condición de salud o migratoria. A nivel global, el mapa de la homofobia decrece lento, casi setenta países continúan penalizando las relaciones sexuales entre personas del mismo sexo. Se queda corta la legislación para interpretar qué ocurre con la homosexualidad en cada país y apunta a la necesidad de un análisis, más amplio, que tenga en cuenta las profusas capas de la realidad y atienda a los contextos locales.[[45]](#footnote-45)

Miembro fundador de la Red Mundial de Justicia Electoral, IDEA Internacional pone énfasis en construir y fortalecer prácticas sostenibles que salvaguarden los derechos político-electorales de la comunidad LGBTIQ+ y las personas con discapacidad. Mediante el acceso a la justicia electoral en perspectiva comparada, pretende garantizar la defensa y protección de los derechos electorales a cargo de los grupos subrepresentados.

Más allá de la resolución de conflictos entre partidos políticos, candidatos y militantes, la justicia electoral ejerce un papel primordial para favorecer la participación y representación de grupos y comunidades históricamente marginados o no representados. Abordajes rigurosos dan cuenta de las limitaciones que los afectan. Las desigualdades e inequidades suelen extenderse cuando se trata de sectores con peso político reducido. Ante esa realidad, se hace fundamental implementar acciones específicas destinadas a asegurar el acceso completo y efectivo de los grupos vulnerables a la justicia electoral.[[46]](#footnote-46)

En este sentido, los sectores tradicionalmente excluidos o subrepresentados en instituciones y procesos democráticos han encontrado en la justicia electoral un mecanismo para expresarse y ser escuchados. De veinte años a la fecha, las sentencias y proyectos de instancias internacionales, refuerzan su representación y participación. El derecho a intervenir en la vida pública se expresa ahora de diferentes maneras. Prolifera el número de países que eliminan barreras al ejercicio de los derechos político-electorales de las personas con discapacidad.

Desde 2008, gracias al maco convencional, se asegura que las personas con discapacidad puedan participar, plena y efectivamente, en la vida política y en condiciones simétricas con las demás, incluidos el derecho a votar y la posibilidad de ser elegidas. Existe el compromiso de respaldar la emisión del sufragio, en secreto y sin intimidación, y a presentarse como candidatas o desempeñar cualquier función pública, facilitando el uso de nuevas tecnologías cuando proceda.

Conforme a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, no se establecen nuevos derechos humanos, pero si la obligación jurídica de los Estados de respetar y custodiar el disfrute de sus derechos en equidad de condiciones. Se definen ciertos aspectos, como la accesibilidad, la inclusión, la participación y no discriminación. Emplea los términos de ajuste razonable y diseño universal para aclarar mejor de qué manera deben cumplirse determinadas obligaciones.[[47]](#footnote-47)

Sobre los derechos políticos de los grupos subrepresentados, la evolución es distinta en cada país, con cierta secuencia compartida. Patrón de actuación que puede materializarse en un rango de instrumentos que persiguen un mismo fin, desde normas jurídicas y ordenamientos administrativos, hasta recursos materiales, una política pública en favor de sectores poco visibles compromete a mejorar su acceso a la justicia electoral.

Considerar las condiciones particulares de desigualdad o desventaja de esos grupos y facilitarles el ejercicio efectivo de sus derechos, amerita una tutela judicial de vanguardia. Caben ahí las personas en prisión preventiva, los nacionales con doble nacionalidad o los naturalizados. Por supuesto, los jóvenes, quienes han demostrado ser una fuerza trascendente para el cambio social y el fortalecimiento del régimen democrático. No obstante, siguen apartados de la arena pública y política, sobretodo en el proceso de toma de decisiones.[[48]](#footnote-48)

Para que los jóvenes sean parte sustantiva de los regímenes democráticos, IDEA Internacional presenta un diagnóstico de las juventudes, su participación en los parlamentos, las leyes y jurisprudencia a considerar sobre su inclusión en las elecciones, la deliberación pública y la presentación de iniciativas. Analiza con detalle la pausa o tiempo de espera entre la edad de votación y la elegibilidad para el cargo. Registra la desafección democrática y el descontento con los partidos políticos, las instituciones representativas y los derechos de las minorías. Coloca su énfasis en las acciones afirmativas que buscan acelerar la igualdad y reducir las brechas de facto y sustantivas.[[49]](#footnote-49)

Conseguir que la democracia arraigue, requiere del entorno propicio en el que las decisiones políticas estén sometidas al control de los ciudadanos, responsables y libres, capaces de exigir al gobierno y a las instituciones estatales que rindan cuentas de su aplicación. Así lo entiende IDEA Internacional, que apuesta por una sociedad inclusiva donde todas las personas tengan los mismos derechos. Una colectividad más democrática que reconozca el mismo valor a todos sus integrantes, sin socavar los cimientos básicos de la dignidad. Una sociedad madura que perciba la diversidad como oportunidad y no amenaza, donde la igualdad prevalezca sobre las diferencias.

1. Cada palabra que acompaña al sustantivo para expresar una cualidad suele calificar la cosa designada. Aludir a la parodia de la democracia es referirse a la imitación burlesca de un régimen político “democrático”. Una larga nómina de países figura en la grilla de las democracias deficientes. Por momentos pareciera que sobrevuela la ilusión cívica de esperar la llegada de un mesías que resuelva todo. Demasiados Estados han caído en la trampa letal de los populismos y corre peligro el decoro del que depende la democracia. Se pierde la arraigada tradición por el respeto de las instituciones y el apego por los valores republicanos más elementales.

   [↑](#footnote-ref-1)
2. IDEA Internacional, *Declaración, Conferencia de fundación del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral,* disponible en <https://www.idea.int> p. 9 [↑](#footnote-ref-2)
3. IDEA Internacional, *Estatutos,* disponible en <https://www.idea.int> articulo III

   [↑](#footnote-ref-3)
4. IDEA Internacional cuenta con 34 Estados Miembros; Alemania, Australia, Barbados, Bélgica, Benín, Botsuana, Brasil, Canadá, Cabo Verde, Chile, Costa Rica, República Dominicana, España, Estonia, Filipinas, Finlandia, Ghana, India, Indonesia, Luxemburgo, Mauricio, México, Mongolia, Namibia, Países Bajos, Noruega, Panamá, Perú, Portugal, Sudáfrica, Suecia, Suiza, Túnez, Uruguay.

   [↑](#footnote-ref-4)
5. IDEA Internacional, *La gobernabilidad democrática como respuesta efectiva y perdurable a los desafíos de América Latina,* coedición de la Fundación Fernando Henrique Cardoso, disponible en <https://www.idea.int> p. 15

   [↑](#footnote-ref-5)
6. Más que una amenaza a la vida y el sustento de pueblos en todo el mundo, la pandemia de COVID-19 es también una crisis política que inquieta al futuro de la democracia. Los regímenes autoritarios utilizaron la emergencia para silenciar a sus críticos y endurecer el control político. IDEA Internacional hizo un llamado a defender la democracia, destacando que solo a través de ella una sociedad podría alcanzar el equilibrio sostenible entre necesidades y prioridades. Únicamente en las democracias el estado de derecho puede proteger las libertades de la intrusión y las restricciones impuestas por el Estado. La democracia se encuentra amagada y los regímenes autoritarios aprovecharon el suceso sanitario en su lucha por estigmatizar a la democracia como débil y revertir el avance de las últimas décadas. La declaración de IDEA Internacional está disponible en <https://www.idea.int>/es/news-media/multimedia-reports/una-llamada-para-defender-la-democra

   [↑](#footnote-ref-6)
7. Extender la defensa de la democracia con la observación electoral es una premisa que aplica IDEA Internacional. Destaca el trabajo realizado en 2021 con relación a las elecciones en Nicaragua. El informe *Un plan doloso para acabar con la democracia,* da cuenta de los numerosos y progresivos atropellos a la institucionalidad, hasta desembocar en el establecimiento de un régimen autoritario. A partir del estallido social de 2018, la sociedad nicaragüense ha buscado en el proceso electoral una primera solución a sus problemas multidimensionales, que llevaron a una ola de violencia inaudita activada particularmente por el Estado. En un ambiente más hostil, Nicaragua se aleja de la democracia y se aproxima a la dictadura, en una sociedad dividida. El informe respectivo está disponible en <https://www.idea.int>/publications/catalogue/nicaragua-elecciones-2021-un-plan-doloso-para-acabar-con-la-democracia [↑](#footnote-ref-7)
8. IDEA Internacional ha desarrollado un código genérico sobre la observación electoral que proclama principios como: el respeto a la soberanía del país anfitrión; la imparcialidad y neutralidad; la no injerencia en la promulgación de los resultados electorales; no substitución de las autoridades nacionales; juicios sanos y discreción personal; evitar declaraciones públicas no autorizadas; acatamiento de las reglas y abstenerse de revelar relaciones que puedan dar lugar a un conflicto de intereses.

   [↑](#footnote-ref-8)
9. Desde 1996, IDEA Internacional y PNUD tienen una alianza estratégica para acompañar la democracia global. Comparten conocimientos y experiencia en áreas clave como la gobernanza, los procesos y las instituciones democráticas. Colaboran en campos relacionados con la igualdad de género, la participación política de las mujeres y el apoyo parlamentario. En la ampliación del Memorando de Entendimiento se agrega el respaldo a la esfera pública inclusiva, a través de las plataformas digitales. Integra la asistencia en el comportamiento cívico, aumenta el acceso a la información e impulsa la incorporación de voces juveniles. [↑](#footnote-ref-9)
10. IDEA Internacional y PNUD han elaborado, mayo de 2022, el texto *Gobernanza, democracia y desarrollo en América Latina y el Caribe.* Es un documento de diagnóstico y recomendaciones de política pública que surge de una preocupación conjunta sobre la calidad de la gobernanza en los países de la región. Ambas organizaciones consideran pertinente hacer un llamado urgente para dimensionar los riesgos que implica el deterioro de la calidad en la gobernanza y la gobernabilidad. El estudio está disponible en <https://www.undp.org/es/latin-america/publications/>

    [↑](#footnote-ref-10)
11. IDEA Internacional y PNUD, *Gobernanza, democracia y desarrollo* ……………………. op.cit. p. 20

    [↑](#footnote-ref-11)
12. Ibidem. p 27 [↑](#footnote-ref-12)
13. Zovatto, Daniel, *El superciclo electoral latinoamericano 2021-2024,* Plataforma Diálogo Político, *Elecciones*, Edición Especial 2022. Programa Regional Partidos Políticos y Democracia en América Latina y Fundación Konrad Adenauer, disponible en <https://dialogopolitico.org/elecciones/el-superciclo-electoral-latinoamericano-2021-2024> p. 11

    [↑](#footnote-ref-13)
14. Zovatto, Daniel y Tommasoli, Massimo, *El debate sobre la calidad de las democracias en América Latina: 35 años después del inicio de la Tercera Ola en la región.* Artículo publicado en el texto *La calidad de las democracias en América Latina.* Informe para IDEA Internacional preparado por Leonardo Morlino. San José, Costa Rica, 2014, disponible en <https://www.idea.int>/sites/default/publications/la-calidad-de-las-democracias p. 10

    [↑](#footnote-ref-14)
15. De acuerdo con el *Informe 2021 de Latinobarómetro*, son los partidos políticos las instituciones peor evaluadas de las democracias latinoamericanas. Uno de los síntomas más evidentes de las crisis políticas, es la atomización del sistema de partidos políticos. El surgimiento de un sinnúmero de movimientos y fracciones de partidos es un buen indicador del fracaso de las elites que han conducido los gobiernos. No se discute la generalización del fenómeno que también alcanza a los congresos. En los últimos años, es un lugar común el desprestigio de los parlamentos. El informe está disponible en <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp> [↑](#footnote-ref-15)
16. IDEA Internacional, *El estado de la democracia en el mundo y en las Américas 2019. Confrontar los Desafíos, Revivir la Promesa.* disponible en <https://www.idea.int> p. v [↑](#footnote-ref-16)
17. Barreda, Mikel, *La calidad de la democracia. Un análisis comparado en América Latina.* Artículo publicado en la revista Política y Gobierno, Volumen XXVIII, número 2, 2011, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), disponible en [www.politicaygobierno.cide.edu](http://www.politicaygobierno.cide.edu) p. 270 [↑](#footnote-ref-17)
18. Tussel Collado, Alex, *La calidad de la democracia y sus factores determinantes. Un análisis comparado de 60 países.* Artículo publicado en la revista Política y Sociedad, Volumen 52, número 1, 2015, Universidad Complutense de Madrid, disponible en <https://revistas.ucm.es/index.php> p. 187 [↑](#footnote-ref-18)
19. Sobre la cultura política de los mexicanos, el desencanto con la democracia y la desvinculación social puede consultarse el *Informe país 2020. El curso de la democracia en México.* Instituto Nacional Electoral y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Primera edición, México 2022, disponible en <https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2022>

    [↑](#footnote-ref-19)
20. Mandujano Rubio, Saúl, *Integridad electoral, conteo rápido y voto electrónico.* Artículo publicado en el libro *El Estado de México a la luz de los procesos electorales de 2017 y 2018: una mirada compartida.* Miguel Ángel García Hernández y Bernardo Aguilar Rodríguez (Coordinadores), Editorial Tirant lo blanch, Serie Ciencia Políticas, México 2020, p. 159 [↑](#footnote-ref-20)
21. Rial, Juan, *Post Scriptum sobre calidad de la democracia.* Artículo publicado en el texto *La calidad de las democracias en América Latina.* Informe para IDEA Internacional preparado por Leonardo Morlino. San José, Costa Rica, 2014, disponible en <https://www.idea.int>/sites/default/publications/la-calidad-de-las-democracias p. 91 [↑](#footnote-ref-21)
22. IDEA Internacional, *Evaluar la calidad de la democracia. Guía práctica,* Estocolmo, Suecia 2009, disponible en <https://www.idea.int/sites/default/files/evaluar-la-calidad-de-la-democracia>.pdf p. 7 [↑](#footnote-ref-22)
23. Idem [↑](#footnote-ref-23)
24. Gilas, Karolina Monika, *Un estudio de la calidad de la democracia mexicana*, Revista Quid Iuris, año 6, volumen 16, publicación del Tribunal Estatal Electoral de Chihuahua, México 2012, disponible en <https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx> p. 61 [↑](#footnote-ref-24)
25. Repucci, Sarah, *La democracia y el pluralismo bajo ataque.* Texto compartido en el *Informe sobre la Libertad en el Mundo 2020*, *una lucha sin líderes por la democracia,* Freedom House 2021, disponible en <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2020/leaderless>-struggle-democracy p. 1 [↑](#footnote-ref-25)
26. Bastante literatura aborda a los clásicos y su estudio sobre el contrato social. Esa teoría desarrollada por Rousseau, la cual hace referencia al compromiso adquirido por el ciudadano con el Estado, cuando se integra en una sociedad que se encuentra bajo la gestión de este último. Es un acuerdo simbólico que compromete a la persona en una serie de obligaciones a cambio de derechos. Ya Thomas Hobbes y John Locke aludían al tema central de la cuestión, el hombre pasa de encontrarse en un estado de naturaleza, donde la libertad que disfruta es la máxima, a formar una sociedad encabezada y dirigida por el Estado, donde la libertad puede quedar supeditada al servicio del déspota en turno. [↑](#footnote-ref-26)
27. Desde hace tiempo, el descontento social ocupa en Iraq el primer plano. Expertos advertían que iba a producirse una explosión, sobre todo en la juventud, afectada fuertemente por el desempleo. Otras causas son la pobreza y la corrupción, los malos servicios públicos y el deficiente abastecimiento de electricidad. Un país con pluralidad étnica y confesional acusa una democracia deficitaria. Altos índices de corrupción de distintos actores en un complejo sistema de poderes. La movilización alberga copiosas inconformidades y se demandan nuevas alternativas para salir de la crisis. [↑](#footnote-ref-27)
28. IDEA Internacional, *El estado de la democracia en el mundo 2022. Forjar contratos sociales en tiempos de descontento.* Estocolmo 2023, disponible en <https://idea.int/sites/default/files/2023-02> p. 13

    [↑](#footnote-ref-28)
29. Departamento de Seguridad Nacional, Gobierno de España, *Líbano: crisis política y económica. Vacío presidencial y bloqueo político.* Artículo publicado el 2 de abril de 2023, disponible en <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/líbano-crisis-política-económica> p. 1 [↑](#footnote-ref-29)
30. En modo paralelo a la situación política, en el Líbano avanza la crisis económica. Informes de la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental, revelan que la pobreza multidimensional aumentó del 25% en 2019 al 82% en 2021. El Fondo Monetario Internacional advirtió de la peligrosa encrucijada libanesa; grave dislocación económica, una depreciación dramática, inflación de tres dígitos, aumento exponencial del desempleo, emigración y deficientes servicios públicos. En medio de la frágil capacidad de la administración pública y la imposibilidad de acceder a los depósitos bancarios, el país exige replantear las cosas. [↑](#footnote-ref-30)
31. Convertida en la única democracia que ha sobrevivido a las revoluciones de la Primavera Árabe, Túnez está sometido a una acentuada crisis. De rasgos populistas, el presidente Saied ha suspendido la legislación y centralizado todo el poder ejecutivo y judicial. Las instituciones han entrado en un difícil proceso de prueba. El golpe del presidente contra la política supone el riesgo de acabar con el modelo más exitoso de armonía de los islamistas con la democracia. En los últimos años, Túnez vivía una política de equilibrio que apuntaba a un nuevo contrato social. Se hicieron concesiones a los círculos laicos y la convivencia política facilitaba la concertación de acuerdos. El golpe de fuerza de Saied ha puesto en jaque a la multidiversidad. En medio de la ira social, el pueblo quiere destituir al presidente. Túnez amerita una realidad distinta. [↑](#footnote-ref-31)
32. Montes, Rocío, *Líderes empresariales, académicos históricos y jóvenes apuestas; los perfiles que pueden definir el futuro político de Chile,* artículo de fecha 5 de mayo de 2023, publicado en el diario El país, disponible en <https://elpais.com/chile/2023-05-06/lideres-empresariales> p. 1 [↑](#footnote-ref-32)
33. Fundación Carolina, *Democracia y reconstrucción del contrato social en Iberoamérica,* Seminario Diálogos con América Latina, febrero de 2022, disponible en <https://fundacioncarolina.es/democracia-y-reconstruccion-del-contrato-social-en-iberoamerica> p. 1

    [↑](#footnote-ref-33)
34. IDEA Internacional, *El estado de la democracia en el mundo 2022*………………..*.*....... op cit. p. 21 [↑](#footnote-ref-34)
35. Crecen las confrontaciones entre la población civil y las fuerzas del orden en este país del centro de Asia. Al hartazgo de los habitantes, se suma en Kazajistán la tasa inflacionaria que afecta severamente la situación económica del país. Por si algo faltara, el gobierno ha socavado las libertades civiles. En las últimas elecciones, 20 de noviembre de 2022, el presidente Kasim-Yomart Tokáyev revalidó su poder sin rivales, garantizando el cargo hasta 2029. Los kazajos apuestan por dar continuidad a las tímidas reformas democráticas que intentan sacar del estancamiento político y económico a su país. En la búsqueda de un acuerdo social, un gasolinazo todavía es capaz de incendiarlo. [↑](#footnote-ref-35)
36. Poco o nada grato resultó para el gobierno la integración de la convención constitucional. El 7 de mayo de 2023 se confirmó una situación inusual en Chile, un régimen de izquierda, un congreso de derecha y la convención constituyente más de derecha que podría haber existido. Es un desorden político que hace difícil la lectura de la voluntad popular. Hay más sufragio de castigo que de apoyo a los proyectos políticos. Primero se votó en contra de una propuesta con más elementos reformistas de los que la sociedad esperaba, sobre todo en avances de plurinacionalidad, reconocimiento de los pueblos originarios, derecho sexual o reproductivo. En diciembre de 2023 podría volver a ganar la decepción, si la redacción final se percibe políticamente sesgada. Poco prometen las condiciones para lo que necesita una constitución, permitir el desarrollo de distintas visiones políticas, un juego equitativo y una cancha nivelada. Entre los extremos, no pinta la iniciativa moverse al centro.

    [↑](#footnote-ref-36)
37. IDEA Internacional, *El estado de la democracia en el mundo 2022*………………..*.*....... op cit. p. 21 [↑](#footnote-ref-37)
38. Entre los 17 objetivos de desarrollo sostenible, previstos en la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, aprobada mediante resolución A/70/L.1 de la Asamblea General, el 18 de septiembre de 2015, destaca poner fin a todas las formas de discriminación contra las mujeres y las niñas y conseguir la igualdad entre los géneros y su empoderamiento. Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres en todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública. Aprobar e instrumentar políticas acertadas y leyes aplicables para avivar la igualdad de género, y erradicar cualquier expresión de violencia contras las mujeres y las niñas. La agenda está disponible en <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/ONU-Agenda-2020>

    [↑](#footnote-ref-38)
39. IDEA Internacional, *Las organizaciones regionales, igualdad de género y el empoderamiento político de las mujeres.* Coedición con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Estocolmo 2019, disponible en <https://www.idea.int/publications/catalogue/regional-organizatios-gender-equality> p. 183

    [↑](#footnote-ref-39)
40. Ampliamente recomendado para el tema, el libro *Mujeres en la política. Experiencias nacionales y subnacionales en América Latina,* (Editores Flavia Freidenberg, Mariana Caminotti, Betilde Muñoz-Pogossian y Tomás Dosek), analiza con exhaustividad las reformas inclusivas y los retos para la igualdad de las mujeres en la política. Destaca la necesidad de equilibrar el terreno y el uso cotidiano de los estereotipos como mecanismo de marginación. Señala que los cambios normativos conviven con pautas culturales y prácticas informales limitantes de la igualdad de facto, reforzando el lugar subordinado de las mujeres en la política. El texto está disponible en <https://reformaspoliticas.org/>

    [↑](#footnote-ref-40)
41. IDEA Internacional, *Mecanismos constitucionales para posibilitar la representación, la participación y la consulta de los pueblos indígenas. Ejemplos internacionales que pueden servir de inspiración para Chile.* Texto preparado por Shireen Morris, Estocolmo 2021, disponible en <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/mecanismos-para-representacion-participacion-consultas-pueblos-indigenas.pdf> p. 45 [↑](#footnote-ref-41)
42. Singer Sochet, Martha, *Justicia electoral. México, participación y representación indígena.* Temas selectos de Derecho Electoral, No.38, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México 2013, disponible en <https://www.te.gob.mx/defensoria/media/pdf/38_justicia.pdf> p. 7

    [↑](#footnote-ref-42)
43. Un asunto paradigmático en el reconocimiento de los derechos políticos hacia las comunidades indígenas es el caso Yatama vs Nicaragua, resuelto por la Corte IDH en el mes de junio de 2005. El tribunal interamericano analizó la discriminación del Estado a los miembros de Yatama en lo que respecta a su derecho de elegir y ser elegidos, debido a la imposición excesiva de requisitos legales que preveían una carga desmedida para los pueblos originarios. Consideró la Corte IDH que los Estados tienen la obligación de no introducir, en su ordenamiento jurídico, regulaciones discriminatorias que rompan el principio de igualdad ante la ley. En una sociedad democrática es determinante generar las condiciones y mecanismos óptimos para que los derechos políticos se ejerzan de forma efectiva. Dicho deber de garantizar, no se cumple con la sola expedición de normativa que reconozca, formalmente, tales derechos. Se requiere que el Estado adopte las medidas necesarias con el fin de asegurar su pleno ejercicio, tomando en cuenta la situación de debilidad o desvalimiento en que se encuentran los integrantes de ciertos grupos o sectores sociales. La sentencia está disponible en <https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_127_esp.pdf>

    [↑](#footnote-ref-43)
44. Formado por las siglas de las palabras lesbiana, gay, bisexual, transgénero, transexual, travesti, intersexual y queer, al final se agrega el símbolo + para incluir a todos los colectivos que no se representan en las siglas anteriores, de carácter universal, el término LGBTIQ+ ha evolucionado en los últimos años, incorporando nuevos conceptos para hacer referencia a otras identidades de género y orientación sexual.

    [↑](#footnote-ref-44)
45. *Out In The Open* es un informe mundial sobre las respuestas del sistema educativo a la violencia motivada por la orientación sexual y la identidad o expresión de género. Elaborado por la UNESCO, revela que en demasiados países los estudiantes LGBTIQ son víctimas de agresión homófoba y transfóbica en la escuela. Presenta una primera síntesis mundial de datos sobre violencia y acoso debido a la preferencia sexual y añade respuestas brindadas por sectores educativos en diferentes regiones. El informe se encuentra disponible en <https://es.unesco.org/news/violencia-homofobica>-y-transfobica-escuela-es-problema-mundial [↑](#footnote-ref-45)
46. IDEA Internacional y Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, *Acceso a la justicia electoral en perspectiva comparada. Garantizar la defensa y protección de los derechos electorales de grupos subrepresentados.* Texto preparado por Miguel Ángel Lara Otaloa, Frida Lima Castañeda, Maite Zinser Almanza, Estocolmo 2019, disponible en <https://www.idea.int/sites/default/files/> p.12

    [↑](#footnote-ref-46)
47. Después de cinco años de negociaciones, el 30 de marzo de 2007, Naciones Unidas abrió a la firma la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que entró en vigor el 3 de mayo de 2008. Gracias al decidido apoyo político de un amplio abanico de actores, la Convención representa un cambio de paradigma en el trato de las personas con discapacidad. Se ha pasado de una perspectiva médica y caritativa a un enfoque de derechos humanos, donde se vela por que tengan acceso y puedan participar en las decisiones que influyen en su vida. En cuanto a su Protocolo Facultativo, comprende a la autoridad para examinar denuncias individuales de violaciones a cualquiera de los derechos consagrados. Ambos, Convención y Protocolo, están disponibles en <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publication/AdvocacyTool_sp.pdf>

    [↑](#footnote-ref-47)
48. Abundan ejemplos de actividades juveniles que promueven agendas y acciones sobre temas de incidencia. Es emblemático el movimiento internacional Fridays for future, donde estudiantes adolescentes no asisten a clase los viernes como modo de protestar y reclamar medidas contra el cambio climático. Qué decir de las mujeres que salen a las calles para expresarse por la igualdad en el acceso a oportunidades y el fin de la violencia debido al género. Alrededor del mundo, otras luchas son el síntoma de las brechas y problemáticas que existen, en cuanto a la apertura de espacios para la deliberación. A falta de respuestas efectivas a cargo de los sistemas de gobernanza para aliviar las presiones sociales, económicas y políticas que les afectan, las mismas se traducen en el incremento de la desafección democrática. [↑](#footnote-ref-48)
49. IDEA Internacional y Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, *Derechos político-electorales de la juventud en democracia.* Boletín de Justicia Electoral, número 16, 2020, disponible en <https://www.idea.int/sites/default/files/news/news-pdfs/IDEA_BOLETIN_NUM16.pdf> p.7

    [↑](#footnote-ref-49)